ОБОБЩЕНА СПРАВКА

по чл.29, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми за съответствието на Програма за управление на отпадъците на община Трън за периода 2021 – 2028 г. с условията към Решение за преценяване необходимостта от ЕО № СО-51-ЕО/2022 г. на РИОСВ София

Съгласно чл. 29, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО), Възложителя е длъжен в 14-дневен срок преди окончателното приемане или одобрение на програмата да изпрати до компетентния орган по околна среда (РИОСВ София), обобщена справка включваща анализ на:

- Съответствието на програмата с основните резултатите и препоръки, направени в документацията по преценка необходимостта от ЕО, както и съответствието ѝ с препоръки и условия, включени с решението за преценяване на необходимостта от екологична оценка на програмата (Решение №СО-51/2022 г.);
- Съответствието на програмата с резултатите от проведените консултациите по проекта на програмата;
- Съответствие на програмата с мотивите посочени в Решение за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО (Решение №СО-51-ЕО/2022 г. на РИОСВ София).

1. Анализ на съответствието на Програмата за управление на отпадъците на община Трън 2021-2028 г., с основните резултати и препоръки направени в документацията по преценка необходимостта от екологична оценка.

Общинските програми за управление на отпадъците попадат в т.5.1 „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда (чл.79 от ЗООС)“ от Приложение №2 към Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО). В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т.1 от Наредбата за ЕО за програмата е проведена процедура за преценка необходимостта на екологична оценка с компетентния орган по околна среда – РИОСВ София.

На основание чл. 2, ал. 1, т.1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка на съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000“, като съгласно чл.31, ал. 4 от ЗБР и чл.35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС е извършена чрез процедурата по ЕО.

В резултат на проведената процедура по преценка необходимостта от екологична оценка е разработена следната документация:

- Уведомление за изготвяне на план/програма (Приложение №3 към чл.8, ал. 1 от Наредба за ЕО);
- Искане за преценяване на необходимостта от екологична оценка (Приложение №4 към чл.8а, ал. 1 от Наредбата за ЕО)

Съгласно разработената документация, основната цел на Програмата е да допринесе за устойчивото развитие на Община Трън, чрез реализиране и прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване дела на разделно събраните отпадъци както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците в общината. Програмата е изготвена въз основа на налични данни за отпадъците в община Трън, резултати от проведени проучвания за системите за управление на отпадъците, както и въз основа на анализа на възможностите за финансиране на дейности свързани с отпадъци.

Програмата за управление на отпадъците в Община Трън за периода 2021 – 2028 г. е изготвена на основание чл. 52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (в сила от 13.07.2012 г., обн., ДВ, бр. 19 от 5 Март 2021 г.), неразделна част от програмата за опазване на околната среда. Програмата е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г., както и Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на Министъра на околната среда и водите.

Основните изводи, направени в искането по преценка на необходимостта от екологична оценка показват, че с прилагането на Програмата не се очаква негативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като приложението и е насочено към подобряване управлението на отпадъци, в т.ч. грижа за компонентите на околната среда и човешкото здраве.

Въздействието върху околната среда и човешкото здраве по отношение на вероятност, продължителност, честота и обратимост се очаква да бъде благоприятно и с положителен ефект, независимо дали дейностите (мерките) включени в нея се прилагат едновременно или поотделно.

От прилагането на Програмата не се очаква кумулативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като предвидени за осъществяване дейности са избрани с цел:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци.

Горните изводи се потвърждават и от мотивите, описани към Решение № СО-51/2022 г. на РИОСВ София, с което е преценено да **не се извършва екологична оценка** на Програма за управление на отпадъците на Община Трън за периода 2021 – 2028 г.

Съгласно решението, с реализацията на предвидените в програмата мерки/проекти, следва да бъдат изпълнени следните условия:

„*Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмата за управление на отпадъците, попадащи в обхвата на Приложение 1 или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка на съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по*

ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръки в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в становището“.

Съгласно изготвените документите по преценка необходимостта от ЕО (искане по Приложение №4), към момента на разработването на проекта на Програмата за управление на отпадъците на община Трън няма информация за конкретни инвестиционни предложения, вкл. за извършени ЕО или ОВОС свързани с нея. В бъдеще за всяко конкретно инвестиционно предложение по Плана за действие на Програмата ще бъде прилаган реда по глава шеста от ЗООС, в съответствие с посочените условия към Решение № СО-51/2022 г. на РИОСВ София.

2. Анализ на съответствието на програмата с резултатите от проведените консултациите по проекта на програмата

Правото на гражданите на общините да се информират е регламентирано в ЗМСМА. В чл. 22 и чл. 28 от ЗМСМА са регламентирани задълженията на общинския съвет и на кмета във връзка с осигуряване на достъп на гражданите до работата на общинската администрация и актовете на общинския съвет.

В областта на отпадъците, нормативни основания за провеждане на консултации със заинтересованите страни е дефинирано в член 4, ал. 2 от Рамковата директива за отпадъците (Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците), съгласно който държавите членки гарантират, че разработването на законодателство и политика по отношение на отпадъците е напълно прозрачен процес, като съблюдават съществуващите национални правила за консултациите и ангажирането на гражданите и заинтересованите лица.

Препоръки относно консултации с обществеността се съдържат и в Директива 2003/4/ЕС относно достъпа на обществеността до информация за околната среда, в Методическите насоки на ЕК към страните членки за изготвяне на планове за управление на отпадъците на национално, регионално и общинско равнище.

Община Трън, в съответствие със законовата регламентация по реда на чл. 26 от Закона за нормативните актове, провежда обществени консултации на нейната територията. В тази връзка проекта на програмата и приложенията към нея са публикувани на интернет страницата на общината, давайки възможност на жителите на общината да се запознаят с проекта на програмата.

За провеждане на обществени консултации е разработено и кратко резюме от няколко страници, което съдържа контекстът и основните акценти, разгледани в Програмата за управление на отпадъците. Определен е отговорен служител от общинската администрация, който да управлява процеса на предоставяне на мнения и коментари от обществеността. В резултат на проведените консултации с обществеността, не са получените писма мнения и становища по отношение на проекта на програмата на община Трън.

В резултат на проведените консулации с компетентния орган по околна среда (РИОСВ София) са взети в предвид и отразени всички бележки и коментари, съгласно становище на РИОСВ София и документация, входирана в системата на РИОСВ с № 22862/02.12.2021 г. на РИОСВ-София.

3. Анализ на съответствие на програмата с мотивите посочени в Решение за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО (Решение №СО-51-ЕО/2022 г. на РИОСВ София).

Съгласно разработени документи по преценка необходимостта от ЕО (искане по Приложение №4), изпълнението на мерките в програмата ще се осъществяват на територията на община Трън, с което не се очаква отрицателно въздействие в резултат от тяхното прилагане върху населението и околната среда. По-голямата част от дейностите заложени в програмата са насочени към прилагането на административни и регулаторни мерки. Техническите мерки ще се изпълняват на локални територии във вече изградени и съществуващи обекти.

Целта на програмата е да се подобри средата на живот на населението, чрез реализация на стратегическата цел: „Население и бизнес на община Трън, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“, което от своя страна ще допринесе за подобряване на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и качеството на живот. Изпълнението на мерките заложени в програмата ще допринесат за достигане на заложените цели, в съответствие с НПУО 2021 – 2028 г.

На основание разработената документация, в Решението по преценка необходимостта от ЕО (Решение №СО-51/2022 г.) на РИОСВ София са посочени следните мотиви, поради които не е необходимо провеждането на процедура по екологична оценка:

1. *Програмата за управление на отпадъците на община Трън за периода 2021-2028 г. е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво;*
2. *Предмет на програмата не са конкретни проекти и инвестиционни предложения, а същата определя и дава насоките като обща стратегическа рамка за решаване на проблемите при управление на отпадъците по ефективен и екологосъобразен начин;*
3. *Представената ОПУО обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и предвидените мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, свързани с управлението на отпадъците съгласно глава втора, раздел III на Закона за управление на отпадъците.*
4. *Въз основа на анализа са идентифицирани проблемите, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразно управление на отпадъците. Формулирани са целите за постигане в рамките на програмния период. Направени са експертни предложения и прогнози за развитието на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.*
5. *Разработен е план за действие с формулирани цели и подпрограми, в който са посочени необходимите мерки, отговорни институции и финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Планът за действие включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.*

Община Трън е член на Регионално сдружение за управление на отпадъците на общините от регион Перник /РСУО – Регион Перник/.

6. *ОПУО е динамичен и отворен документ, изпълнението на който се отчита по отношение на планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ, съобразно настъпили промени в нормативните изисквания на законодателството по управление на отпадъците.*
7. *При реализирането на програмата не се очакват въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, предвид факта, че предвидените мерки ще се реализират в границите на населените урбанизирани места.*
8. *Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализация на предложените цели.*
9. *При извършена проверка на допустимост по смисъла на чл.37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмата е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:*
   - *режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление, за териториите за които има приет такъв и при условие, че не влизат в противоречие с тях*
   - *режимите защитените зони определени със заповедите по чл.12, ал. 6 от ЗБР и при условие, че не влизат в противоречие с тях*
10. *Съгласно становище на Регионална здравна инспекция Перник, с изх. № РЗИ-314#1/16.02.2022 г., не се очаква значително въздействие върху околната среда у възникване на риск за човешкото здраве и не е необходимо да се извърши екологична оценка на разглежданата програма.*
11. *Реализирането на предвижданията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.*